



CONSORZIO AREA MARINA PROTETTA
PORTO CESAREO



Comune di Porto Cesareo



Comune di Nardò



Provincia di Lecce



Ministero dell'Ambiente
e della Tutela del Territorio e del Mare
DIREZIONE PER LA PROTEZIONE DELLA NATURA

RELAZIONE AL CONTO CONSUNTIVO 2017 REDATTA AI SENSI DELL'ART. 151, COMMA 6, DEL T.U. LEGGE 267/2000 N. 267 - ART. 11, COMMA 6, D.LGS. N. 118/2011

La legge n. 42 del 5 maggio 2009, di attuazione del federalismo fiscale, ha delegato il Governo ad emanare, in attuazione dell'art. 119 della Costituzione, decreti legislativi in materia di armonizzazione dei principi contabili e degli schemi di bilancio degli enti territoriali. La delega è stata attuata dal decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118 recante *“Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”*.

Il nuovo ordinamento contabile e i nuovi schemi di bilancio sono entrati in vigore il 1^o gennaio 2015, dopo la proroga di un anno disposta dall'art. 9 del D.L. 31 agosto 2013, n. 2 conv. in Legge n. 124/2013 previa valutazione della sperimentazione di tre anni (dal 2012 al 2014) per un numero limitato di enti. L'entrata in vigore della riforma è diluita lungo un arco temporale triennale, al fine di attenuare l'impatto delle rilevanti novità sulla gestione contabile, date le evidenti ripercussioni sotto il profilo sia organizzativo che procedurale.

Ai fini di una migliore comprensione delle informazioni riportate nelle sezioni seguenti, con particolare riferimento alle serie storiche dei dati, vengono di seguito richiamate le principali novità introdotte dalla riforma, che trovano diretta ripercussione sui documenti contabili di bilancio dell'ente:

- l'adozione di un **unico schema di bilancio di durata triennale** (in sostituzione del bilancio annuale e pluriennale) articolato in **missioni** (funzioni principali ed obiettivi strategici dell'amministrazione) e **programmi** (aggregati omogenei di attività volte a perseguire gli obiettivi strategici) coerenti con la classificazione economica e funzionale individuata dagli appositi regolamenti comunitari in materia di contabilità nazionale (classificazione COFOG europea). Dall'anno 2016 il bilancio predisposto secondo lo schema di cui al d.Lgs. n. 118/2011 ed il relativo rendiconto hanno funzione autorizzatoria. La nuova classificazione evidenzia la finalità della spesa e consente di assicurare maggiore trasparenza delle informazioni riguardanti il processo di allocazione delle risorse pubbliche e la loro destinazione alle politiche pubbliche settoriali, al fine di consentire la confrontabilità dei dati di bilancio. Le Spese sono classificate in macroaggregati, che costituiscono un'articolazione dei programmi, secondo la natura economica della spesa e sostituiscono la precedente classificazione per Interventi. Sul lato entrate la classificazione prevede la suddivisione in Titoli (secondo la fonte di provenienza), Tipologie (secondo la loro natura), Categorie (in base all'oggetto). **Unità di voto** ai fini

dell'approvazione del Bilancio di esercizio sono: i programmi per le spese e le tipologie per le entrate;
- l'evidenziazione delle **previsioni di cassa** in aggiunta a quelle consuete di competenza, nel primo anno di riferimento del bilancio.

- l'applicazione del **nuovo principio di competenza finanziaria potenziata**, secondo il quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili con l'imputazione all'esercizio nel quale vengono a scadenza, ferma restando, nel caso di attività di investimento che comporta impegni di spesa che vengano a scadenza in più esercizi finanziari, la necessità di predisporre, sin dal primo anno, la copertura finanziaria per l'effettuazione della complessiva spesa dell'investimento. Tale principio comporta dal punto di vista contabile notevoli cambiamenti soprattutto con riferimento alle spese di investimento, che devono essere impegnate con imputazione agli esercizi in cui scadono le obbligazioni passive derivanti dal contratto: la copertura finanziaria delle quote già impegnate ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata è assicurata dal "fondo pluriennale vincolato". Il fondo pluriennale vincolato è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate ma esigibili in esercizi successivi, previsto allo scopo di rendere evidente la distanza temporale intercorrente tra l'acquisizione dei finanziamenti e l'effettivo impiego di tali risorse;
- le previsioni dell'articolo 3, comma 7, del d.Lgs. n. 118/2011, che prevedono che, alla data di avvio dell'armonizzazione, gli enti provvedono al **riaccertamento straordinario dei residui attivi e passivi** al fine di eliminare quelli cui non corrispondono obbligazioni giuridicamente perfezionate e scadute alla data del 31 dicembre e ad indicare, per ciascun residuo eliminato in quanto non scaduto, gli esercizi nei quali l'obbligazione diviene esigibile secondo i criteri individuati nel principio applicato della contabilità finanziaria: per tali residui si provvede alla determinazione del fondo per la copertura degli impegni pluriennali derivanti da obbligazioni sorte negli esercizi precedenti (cd. fondo pluriennale vincolato) di importo pari alla differenza tra i residui passivi ed i residui attivi eliminati; il fondo costituisce copertura alle spese re-impegnate con imputazione agli esercizi successivi. Il riaccertamento straordinario dei residui è stato adottato con Deliberazione n°3 26/04/2018 del Consiglio di Amministrazione.

Con deliberazione n°4 del 16/04/2018 dell'Assemblea dei Soci, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il bilancio di previsione 2018, la relazione previsionale e programmatica ed il bilancio pluriennale 2018/2020, redatti secondo il DPR n. 194/1996, aventi funzione *autorizzatoria*;

Con la medesima deliberazione n.4 in data 16/04/2018 è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2018-2020 redatto secondo lo schema all. 9 al d.Lgs. n. 118/2011, avente funzione autorizzatoria.

Con deliberazione del Consiglio n°3 del 26/04/2018 si è ha proceduto, ai sensi dell'art.3 comma 7 del D.Lgs 118/2011 e successive modifiche, al riaccertamento ordinario dei residui che ha definito i



CONSORZIO AREA MARINA PROTETTA
PORTO CESAREO



Comune di Porto Cesareo



Comune di Nardò



Provincia di Lecce



Ministero dell'Ambiente
e della Tutela del Territorio e del Mare
DIREZIONE PER LA PROTEZIONE DELLA NATURA

seguiti risultati:

- Residui attivi eliminati € 8,00;
- Residui passivi eliminati € 11.834,33;
- Somme reimputate in entrata e uscita al 2018 € 437.990,55;
- Somme reimputate in uscita con aumento Fpv 2018 € 322.531,66 di cui fpv in conto capitale per € 4935,10 e fpv di parte corrente € 317.596,56



CONSORZIO AREA MARINA PROTETTA
PORTO CESAREO



L'esercizio 2017 si è chiuso con un avanzo di amministrazione pari ad € 182.472,45
così determinato:

		GESTIONE		
		RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo cassa al 1° gennaio				383.489,72
RISCOSSIONI	(+)	186.235,69	416.625,83	602.861,52
PAGAMENTI	(-)	150.175,86	509.217,09	659.392,95
SALDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			326.958,29
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	(-)			0,00
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			326.958,29
RESIDUI ATTIVI	(+)	223.619,99	327.526,91	551.146,90
<i>di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze</i>				0,00
RESIDUI PASSIVI	(-)	184.093,48	189.007,60	373.101,08
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI ⁽¹⁾	(-)			317.596,56
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN CONTO CAPITALE ⁽²⁾	(-)			4.935,10
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2017 (A)⁽³⁾	(=)			182.472,45



Le entrate sono determinate dalle previsioni di competenza comprese delle somme riaccertate nell'anno 2017, stesso procedimento effettuato per le uscite.

Dall'analisi delle previsioni iniziali di bilancio, delle previsioni definitivamente assestate e degli accertamenti/impegni assunti, si ricava il seguente raffronto:

ENTRATE	COMPETENZA							RESIDUI			
	Previsioni Iniziali	Previsioni Definitive	% di definiz.	Accertamenti	Riscossioni	% di realizz.	Residui della competenza	Conservati	Riscossi	% di realizz.	Rimasti
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Titolo II - Entrate deriv. da contributi e trasf. correnti dello Stato, della Regione e di altri del sett. pubb., anche rapp. all'es. di funzioni delegate dalla Regione	192.079,28	792.227,33	412,45	503.185,45	332.437,91	66,07	170.747,54	257.959,09	114.607,10	44,43	143.351,99
Titolo III - Entrate extratributarie	17.539,57	69.054,49	393,71	62.348,96	12.288,55	19,71	50.060,41	27.674,07	11.148,59	40,29	16.525,48
Titolo IV - Entrate derivanti da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti	117.500,00	1.155.180,08	983,13	112.550,96	6.832,00	6,07	105.718,96	123.222,52	59.480,00	48,27	63.742,52
Titolo V - Entrate derivanti da accensione di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo VI - Entrate per servizi per conto di terzi	107.000,00	107.000,00	100,00	66.067,37	65.067,37	98,49	1.000,00	1.000,00	1.000,00	100,00	0,00
TOTALE.....	434.118,85	2.123.461,90	489,14	744.152,74	416.625,83	55,99	327.526,91	409.855,68	186.235,69	45,44	223.619,99
Avanzo di amministrazione	0,00	30.000,00	=====	=====	=====	=====	=====	=====	=====	=====	=====
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	341.343,04	341.343,04	=====	=====	=====	=====	=====	=====	=====	=====	=====
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto	34.786,22	34.786,22	=====	=====	=====	=====	=====	=====	=====	=====	=====
Fondo di cassa al 1° gennaio	383.489,72	326.958,29	=====	=====	=====	=====	=====	=====	=====	=====	=====
TOTALE COMPLESSIVO DELLE ENTRATE	810.248,11	2.529.591,16	239,29	744.152,74	416.625,83	55,99	327.526,91	409.855,68	186.235,69	45,44	223.619,99

SPESE	COMPETENZA							RESIDUI				
	Previsioni Iniziali	Previsioni Definitive	% di definizione	Impegni		Pagamenti	% di realizzazione	Residui della competenza	Conservati	Pagati	% di realizzazione	Rimasti
				Totale	di cui spese correlate alle entrate							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Titolo I - Spese correnti	209.618,85	1.202.624,86	573,72	459.755,24	0,00	333.791,41	72,60	125.963,83	320.366,75	137.975,86	43,07	182.390,89
Titolo II - Spese in conto capitale	117.500,00	1.219.966,30	1.038,27	172.402,08	0,00	125.243,68	72,65	47.158,40	13.602,59	12.200,00	89,69	1.402,59
TOTALE SPESE FINALI.....	327.118,85	2.422.591,16	740,58	632.157,32	0,00	459.035,09	72,61	173.122,23	333.969,34	150.175,86	44,97	183.793,48
Titolo III - Spese per rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo IV - Spese per servizi per conto di terzi	107.000,00	107.000,00	100,00	66.067,37	0,00	50.182,00	75,96	15.885,37	300,00	0,00	0,00	300,00
TOTALE.....	434.118,85	2.529.591,16	582,70	698.224,69	0,00	509.217,09	72,93	189.007,60	334.269,34	150.175,86	44,93	184.093,48
Disavanzo di amministrazione	0,0	0,0	=====	=====	=====	=====	=====	=====	=====	=====	=====	=====
TOTALE COMPLESSIVO DELLE SPESE	434.118,85	2.529.591,16	582,695	698.224,69	0,00	509.217,09	72,93	189.007,60	334.269,34	150.175,86	44,93	184.093,48

Le tabelle sopra riportate evidenziano:

- in primo luogo il grado di attendibilità e di definizione delle previsioni iniziali rispetto alle previsioni definitive risultanti dal bilancio assestate. La variazione intervenuta, denota una capacità di programmazione dell'attività dell'ente;



CONSORZIO AREA MARINA PROTETTA
PORTO CESAREO



Comune di Porto Cesareo



Comune di Nardò



Provincia di Lecce



Ministero dell'Ambiente
e della Tutela del Territorio e del Mare
DIREZIONE PER LA PROTEZIONE DELLA NATURA

- in secondo luogo, il grado di realizzazione delle previsioni di bilancio, ovvero delle entrate accertate e spese impegnate alla fine dell'esercizio rispetto alle previsioni

Le differenze sostanziali riscontrate tra previsioni iniziali e previsioni definitive nonché tra previsioni definitive e accertamenti/impegni permettono di rilevare che lo scostamento delle previsioni iniziali e definitive è dovuto all'erogazione da parte Ministero dell'Ambiente della quota di riparto registrata con la deliberazione dell'Assemblea salvaguardia degli equilibri di bilancio n°6 del 31/07/2017 e alle variazioni al bilancio di previsione finanziario 2017/2019 avvenute con deliberazione n°10 del 29/11/2017.

La percentuale relativa la realizzazione degli interventi pari ad 44,93 risulta "bassa" in quanto gli stanziamenti definitivi da parte del Ministero vengono indicati ed erogati nella totalità dei casi oltre il mese di giugno la prima tranche e l'eventuale seconda tranche a entro il 30/11 di ogni anno.

Per il consuntivo 2017 si è provveduto ad adeguare il sistema contabile attuale ad un sistema contabile integrato che garantisca la rilevazione unitaria dei fatti gestionali sia sotto il profilo finanziario che sotto il profilo economico-patrimoniale come previsto dall'articolo 2 del decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118.

Nell'ambito di tale sistema integrato la contabilità economico patrimoniale affianca la contabilità finanziaria, che costituisce il sistema contabile principale e fondamentale per fini autorizzatori e di rendicontazione della gestione, per rilevare i costi/oneri e i ricavi/proventi derivanti dalle transazioni poste in essere da una amministrazione pubblica (come definite nell'ambito del principio applicato della contabilità finanziaria).

IL DIRETTORE
(F.to Paolo D'Ambrosio)

IL PRESIDENTE
(F.to Remì Calasso)

Porto Cesareo, lì 23/04/2018

Allegato: indice tempestività pagamenti anno 2017